Утвержден Общественным советом при Главе Беловского района Курской области

(протокол от 31.01.2023 г. № 1)

**Доклад**

**об антимонопольном комплаенсе**

**Беловского района Курской области**

**за 2022 год**

1. **Общие положения**

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г.

№2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением Администрации Беловского района Курской области от 15.07.2019 № 544 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Беловского района Курской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Беловского района Курской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при Главе Беловского района Курской области.

Функции Уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в Администрации Беловского района Курской области антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями и должностными лицами Администрации Беловского района Курской области: отделом организационной работы, специалистами по правовым вопросам, другими структурными подразделениями.

Уполномоченным подразделением Администрации Беловского района Курской области осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены от структурных подразделений Администрации Беловского района Курской области и проанализированы сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности структурных подразделений Администрации Беловского района Курской области сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и информацию о каждом нарушении, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, предпринятых структурными подразделениями Администрации Беловского района Курской области, в целях недопущения повторения нарушения.

В соответствии с пунктом 5.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Общественный совет при Главе Беловского района Курской области (Коллегиальный орган) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать:

- результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- сведения об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информацию о проведении ознакомления служащих с правовыми актами об антимонопольном комплаенсе, а также о проведении обучающих мероприятий.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе II Доклада в виде информации (пункт 2.5 Положения об антимонопольном комплаенсе).

1. **Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

Во исполнение Раздела № 6 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации Беловского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства все муниципальные служащие Администрации Беловского района ознакомлены с постановлением Администрации Беловского района от 31.05.2019 года №314-па «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации Беловского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства». В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Беловского района проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Беловского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации Беловского района;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Беловского района по направлениям деятельности структурных подразделений;

г) анализ оказанных муниципальных услуг на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также сроков соблюдения оказания муниципальных услуг;

д) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Беловского района антимонопольного законодательства;

е) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В Администрации Беловского района, ее структурных подразделениях в 2022 года проводилась работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности Администрации Беловского района в период 2019- 2022 годов нарушений антимонопольного законодательства не имеется.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрацией Беловского сформирован и размещен на официальном сайте Администрации Беловского района в разделе Справочные материалы, подраздел Антимонопольный комплаенс <http://bel.rkursk.ru/index.php?mun_obr=1&sub_menus_id=40148> перечень действующих нормативных правовых актов, принятых с 1.01.2018 года и по настоящее время, включая вкладку «проекты муниципальных правовых актов». В указанный период каких- либо замечаний, предложений от организаций и граждан не поступало.

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией Беловского района показал, что в деятельности Администрации района факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В целях оценки рисков нарушения Администрацией Беловского

района Курской области антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением Администрации Беловского района Курской области, определенным в лице управляющего делами Администрации Беловского района совместно с консультантом Администрации Беловского района (по правовой работе), был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные

события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией Беловского района Курской области антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков использовали Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р (далее – Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (Администрацией Беловского района Курской области) (пункт 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе);

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов Администрации Беловского района Курской области (пункт 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе).

* 1. **Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного**

**законодательства в деятельности Администрации Беловского района Курской области**

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Беловского района Курской области Уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации Беловского района Курской области о количестве нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), о предложениях по включению в карту рисков потенциально возможных рисков;

- проанализированы результаты проверок деятельности Администрации Беловского района Курской области государственными органами контроля (надзора);

- проанализированы причины возникновения комплаенс - рисков и предложения от структурных подразделений Администрации Беловского района Курской области о мерах по устранению рисков.

**2.1.1. Анализ результатов проверок органами прокуратуры Беловского района**

В Администрацию Беловского района в 2022 году с прокуратуры Беловского района поступило 106 запросов, 8 предложений, информаций и уведомлений - 2, протестов - 3, возражений - 0, исковых заявлений -7, требование - 2, совместная проверка - 0, 9 представлений по различным вопросам деятельности структурных подразделений Администрации Беловского района Курской области при осуществлении ими контрольно-надзорной деятельности и разрешительных функций в сфере антимонопольного законодательства.

По итогам вышеназванных предписаний и представлений органы прокуратуры указывали на следующие нарушения:

- нарушение требований и исполнений муниципальной функции осуществления муниципального земельного контроля;

* нарушение Федерального Закона от 05.04.2013 г. №44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров. работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
* нарушение в бюджетном законодательстве;
* нарушение градостроительного законодательства и законодательства в жилищно- коммунальной сфере;
* нарушение законодательства о персональных данных
* нарушение законодательства об опеке и попечительстве
* нарушение действующего федерального законодательства при формировании региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов;
* нарушение законодательства в области безопасности дорожного движения;
* нарушение законодательства о гражданской обороне при содержании и использовании защитных сооружений гражданской обороны, а также противодействии терроризму

Все представления и предложения прокуратуры Беловского района рассмотрены и приняты меры по их устранению.

**2.2. Информация о проведении ознакомления служащих с правовыми актами об антимонопольном комплаенсе.**

Постановлением Администрации Беловского района Курской области от 15.07.2019 № 544 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Беловского района Курской области» с утвержденным Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства доведено до структурных подразделений Администрации Беловского района Курской области.

Планируется обучение сотрудников структурных подразделений Администрации Беловского района Курской области по применению антимонопольного законодательства.

1. **Выводы по результатам проведенного анализа**

В настоящее время в администрации Беловского района осуществлено внедрение  системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства .

            Разработаны нормативные акты администрации Беловского района Курской области в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации Беловского района. Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного  законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление  муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

 При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие факторы как сфера (направление) деятельности Администрации Беловского района Курской области, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и минимизации последствий наступления комплаенс-рисков Администрация Беловского района Курской области разработала План мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков Администрации Беловского района Курской области, содержащую в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрацией Беловского района сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Администрации Беловского района являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Беловского района Курской области (по сравнению с 2018 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов Администрации Беловского района Курской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Администрации Беловского района Курской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации района производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в муниципальном образовании в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года №133-19.

Уровень риска нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Беловского района определен как низкий, так как в анализируемый период отсутствует наличие выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Доклад на утверждение предоставляется в Общественный совет при Администрации Беловского района Курской области и направляется в Уполномоченный орган Администрации Курской области.

Глава Беловского района

Курской области Н.В. Волобуев

19. 03. 2021 г.